



**Relatório de Execução da Agenda  
Regulatória 2019-2020**

**Outubro de 2019**

## **Da Agenda Regulatória e da metodologia de acompanhamento**

A Agenda Regulatória 2019-2020, aprovada pela Portaria nº 542, de 26 de março de 2019, contém todas ações de normatização a serem conduzidas pela Anatel no período de referência. Este instrumento de gestão busca conferir maior publicidade, previsibilidade, transparência e eficiência para o processo regulatório de uma Agência, possibilitando o acompanhamento pela sociedade e entes regulados dos compromissos pré-estabelecidos pelo órgão regulador.

A Agenda vigente tem 50 itens<sup>1</sup>, sendo 18 novas iniciativas e 32 iniciativas em continuações da Agenda do biênio anterior. Uma das inovações trazidas nesta versão da Agenda, quando comparada com as Agendas anteriores, é a categorização das iniciativas em temas e subtemas, bem como a priorização das ações regulatórias (classificadas como prioritárias, urgentes ou ordinárias).

Na supracitada Portaria foi também definido que a Agenda Regulatória deve ser o rol exaustivo das iniciativas regulamentares em curso na Agência, não devendo ser dado andamento às ações normativas que não constem neste instrumento.

Entre os principais projetos destacam-se as reavaliações dos modelos de regime e escopo de serviços de telecomunicações, de qualidade, de licenciamento e outorga e de fiscalização regulatória, além da reavaliação da regulamentação afeta aos direitos dos usuários dos serviços de telecomunicações. Há ainda diversos projetos sobre certificação, numeração e destinação do espectro.

O acompanhamento da Agenda Regulatória visa dar ampla transparência e visibilidade a essas iniciativas de aprimoramento da regulação no setor de telecomunicações. Este acompanhamento é feito de modo a ser possível avaliar o nível de execução e de conclusão da Agenda. De acordo com a Portaria nº 542, a Superintendência de Planejamento e Regulamentação – SPR deve elaborar semestralmente relatório de acompanhamento das iniciativas regulamentares constantes da Agenda. Deste modo, o presente documento constitui o acompanhamento parcial do segundo semestre de execução da Agenda Regulatória para o biênio 2019-2020.

## **Do nível de execução da Agenda Regulatória**

O nível de execução visa medir o avanço de cada iniciativa elencada. Essa avaliação é feita por meio da ponderação de cada fase percorrida pela iniciativa, conforme ilustra a figura 1.



**Figura 1. Metodologia de cálculo do nível de execução**

Esse acompanhamento tem o objetivo de avaliar o esforço empreendido pela Agência na execução de cada uma das iniciativas que compõem a Agenda, considerando as metas intermediárias que foram estabelecidas para o período de referência (no caso, 2019-2020).

---

<sup>1</sup> Em sua aprovação inicial, a Agenda tinha 48 itens. Posteriormente foram inseridos dois novos itens pelo Conselho Diretor.

Nesse sentido, ao se atribuírem pesos às iniciativas regulamentares conforme as fases em que se encontravam (ver Anexo I), tem-se que o nível de execução estava em **25,9 % (vinte e cinco vírgula dois por cento)** em 30 de setembro de 2019, conforme figura 2.

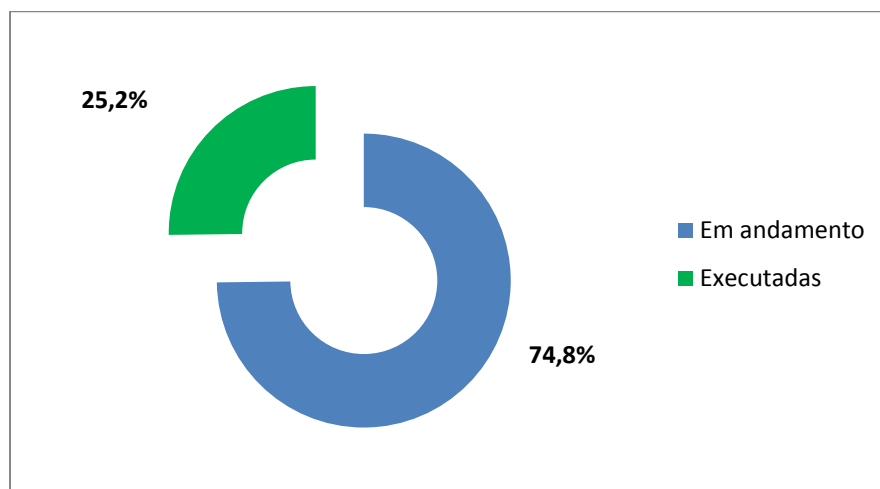


Figura 2. Nível de execução das iniciativas regulamentares da Agenda 2019-2020

Considerando que a Agenda estabelece metas para cada um dos quatro semestres do biênio de sua vigência, é importante analisar o nível de execução para as metas de cada semestre. Por se tratar o presente relatório do acompanhamento parcial do segundo semestre de execução da Agenda, a seguir se detalhará apenas o primeiro e o segundo semestre de 2019.

#### Primeiro semestre de 2019

O gráfico a seguir mostra a execução das metas estabelecidas na Agenda considerando tão somente aquelas referentes ao primeiro semestre de 2019.

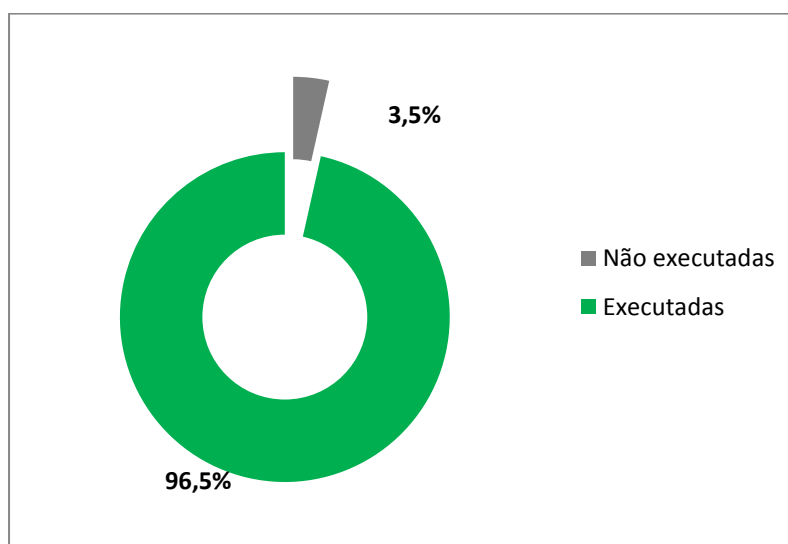
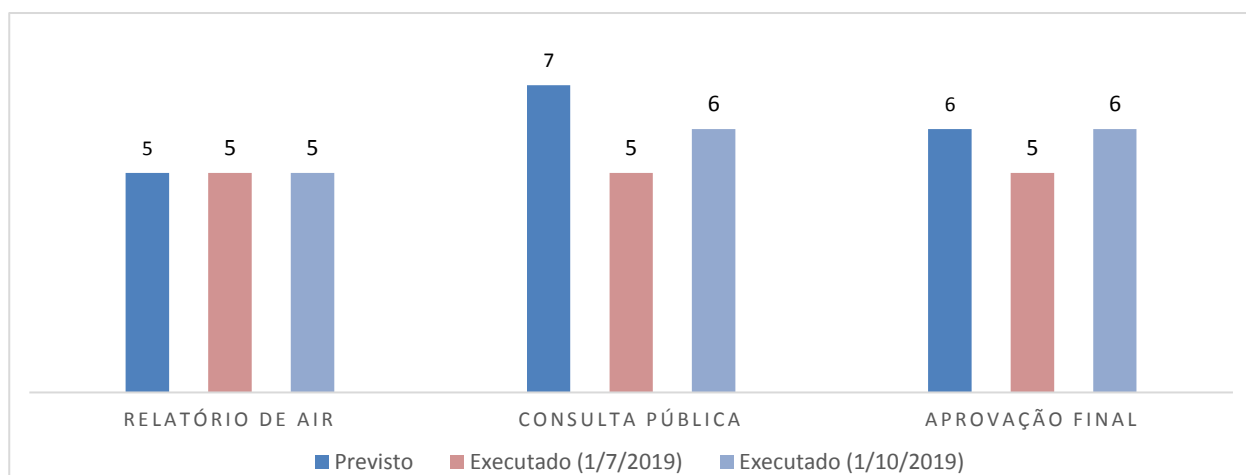


Figura 3. Nível de execução das iniciativas regulamentares da Agenda 2019-2020 com meta para o primeiro semestre de 2019



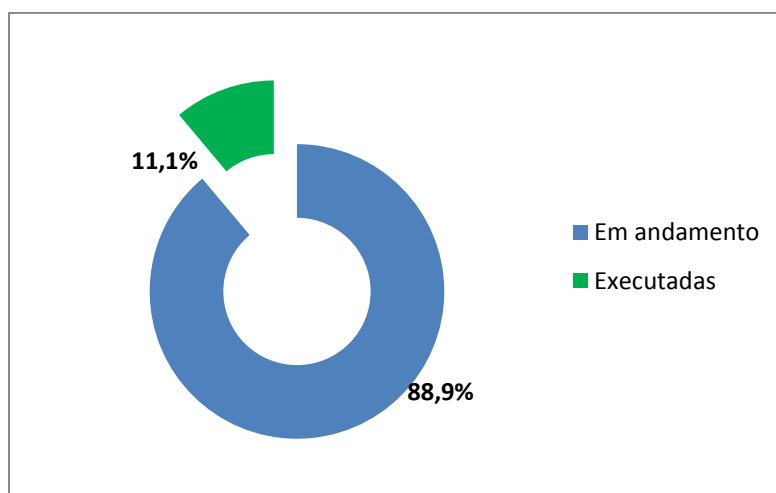
**Figura 4. Execução das metas da Agenda 2019-2020 com meta para o primeiro semestre de 2019**

Como se vê, para o primeiro semestre de 2019 tinha-se o seguinte panorama em 30 de setembro de 2019: (i) foram previstos cinco relatórios de Análise de Impacto Regulatório para o primeiro semestre de 2019, todos concluídos no prazo; (ii) foram previstas sete Consultas Públicas específicas para a mesma data, cinco delas aprovadas no prazo e uma outra aprovada no trimestre posterior ao fechamento do primeiro semestre; e (iii) foram previstas seis aprovações finais específicas no prazo, cinco delas aprovadas no prazo e outra aprovada no trimestre posterior ao fechamento do primeiro semestre.

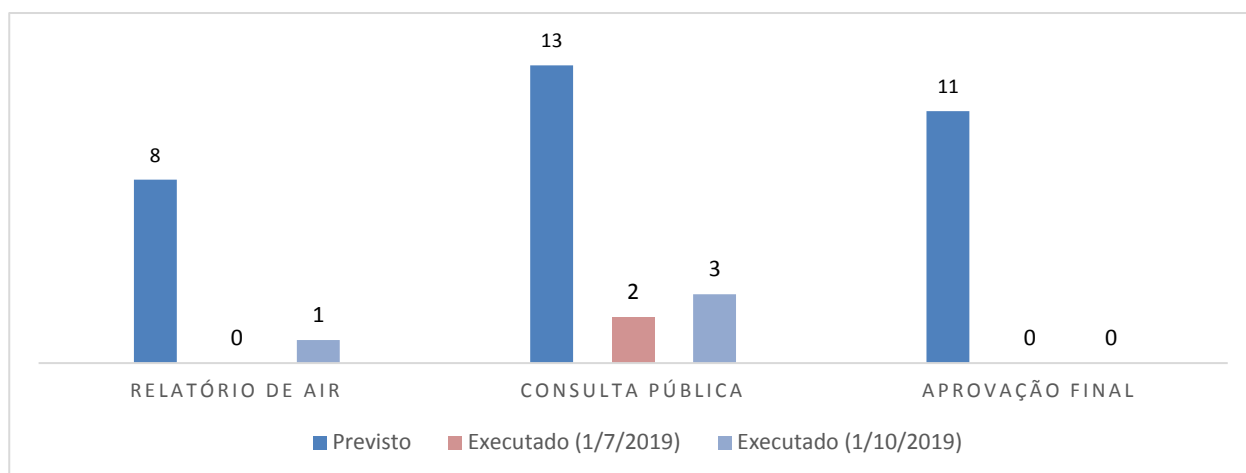
A Consulta Pública não aprovada refere-se à iniciativa nº 18. Nesta iniciativa, a Consulta Pública restou prejudicada, pois a decisão final foi pela não alteração do respectivo normativo, motivo pelo qual não se fez necessária a Consulta Pública. **Assim, considera-se integralmente cumpridas as metas previstas para o primeiro semestre de 2019.**

#### Segundo semestre de 2019

O gráfico a seguir mostra a execução das metas estabelecidas na Agenda considerando tão somente aquelas referentes ao segundo semestre de 2019.



**Figura 5. Nível de execução das iniciativas regulamentares da Agenda 2019-2020 com meta para o segundo semestre de 2019**



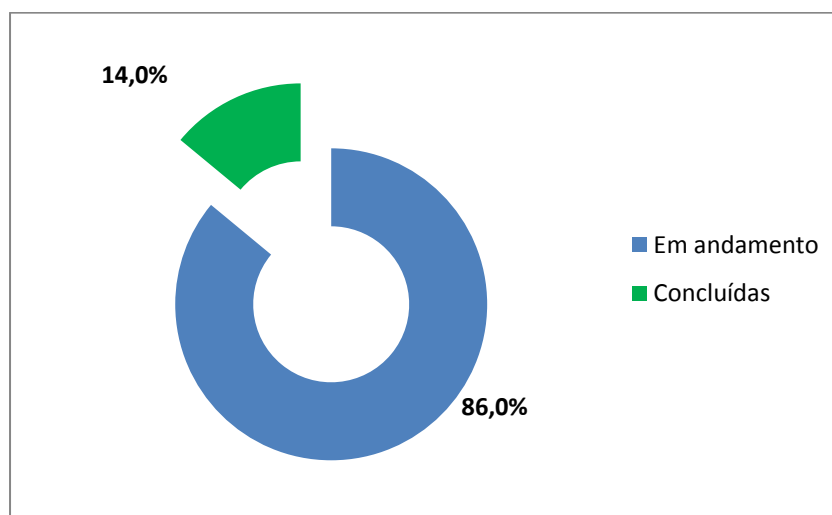
**Figura 6. Execução das metas da Agenda 2019-2020 com meta para o primeiro semestre de 2019**

O panorama acima reflete situação parcial do semestre, considerando que as metas estabelecidas vencem somente em 31 de dezembro de 2019.

### **Do nível de conclusão da Agenda Regulatória**

A avaliação da conclusão de iniciativas regulamentares considera aquelas iniciativas que finalizaram a etapa de “aprovação final”. Sob a ótica da conclusão, considera-se o percentual de itens efetivamente concluídos (regulamentos, editais, planos, entre outros publicados) relativamente à quantidade de itens que compõem a agenda.

Em 30 de setembro de 2019, pode-se verificar que o nível de conclusão das iniciativas estava em **14,0 % (catorze por cento)**, conforme pode ser visto na figura a seguir. Este percentual considera todos os 50 (cinquenta) projetos previstos na Agenda Regulatória.

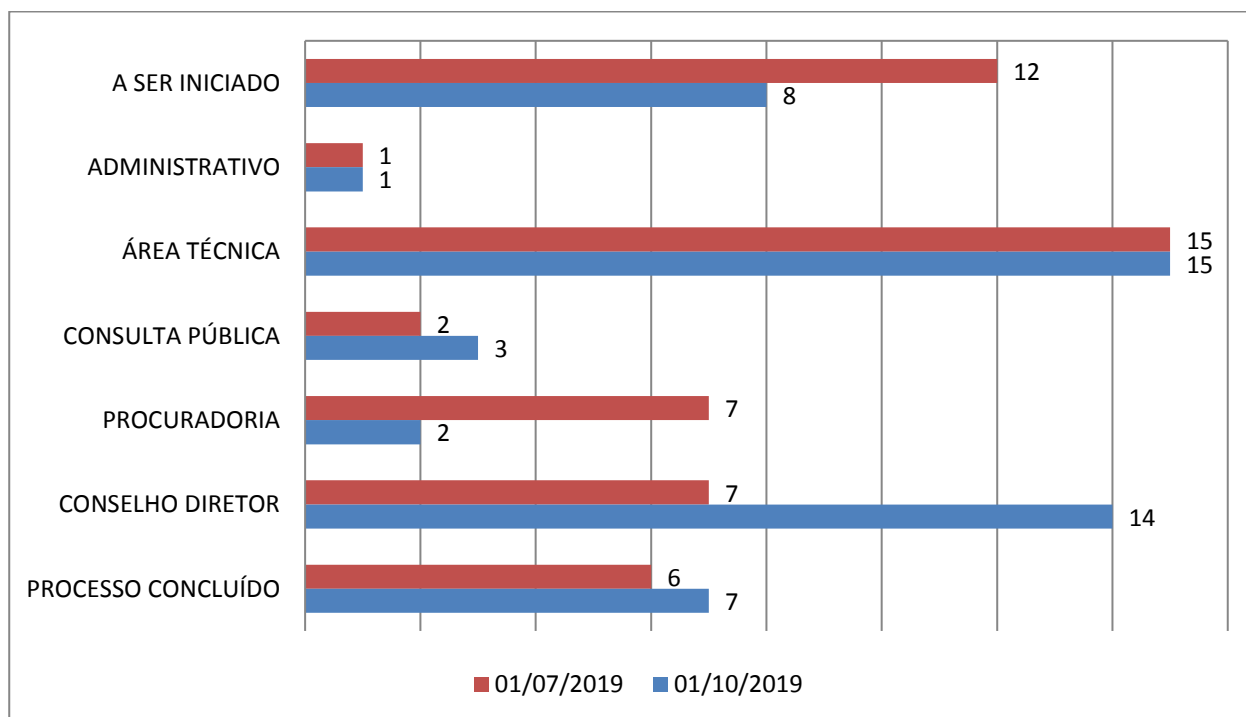
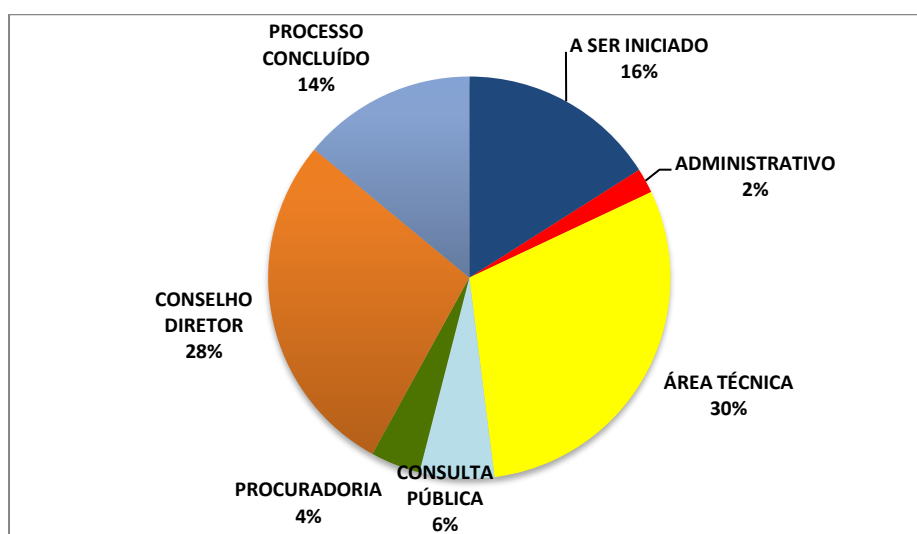


**Figura 7. Nível de conclusão das iniciativas regulamentares da Agenda 2019-2020**

Entretanto, deste total, apenas 37 (trinta e sete) projetos tinham previsão de “aprovação final” até o final de 2020. Considerando apenas o rol de projetos previstos para serem concluídos até o final de 2020, o percentual de conclusão em 30 de setembro de 2019 estava em **18,9% (dezoito vírgula novo por cento)**.

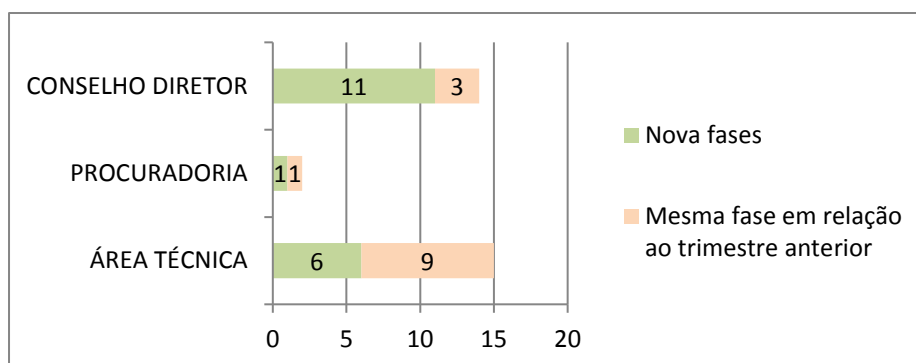
### Da localização dos projetos da Agenda Regulatória nas diversas áreas da Agência

A figura a seguir mostra a localização, dentro da Agência, das iniciativas regulamentares previstas na Agenda Regulatória 2019-2020 em 30 de setembro de 2019.



**Figura 8. Localização das ações em andamento**

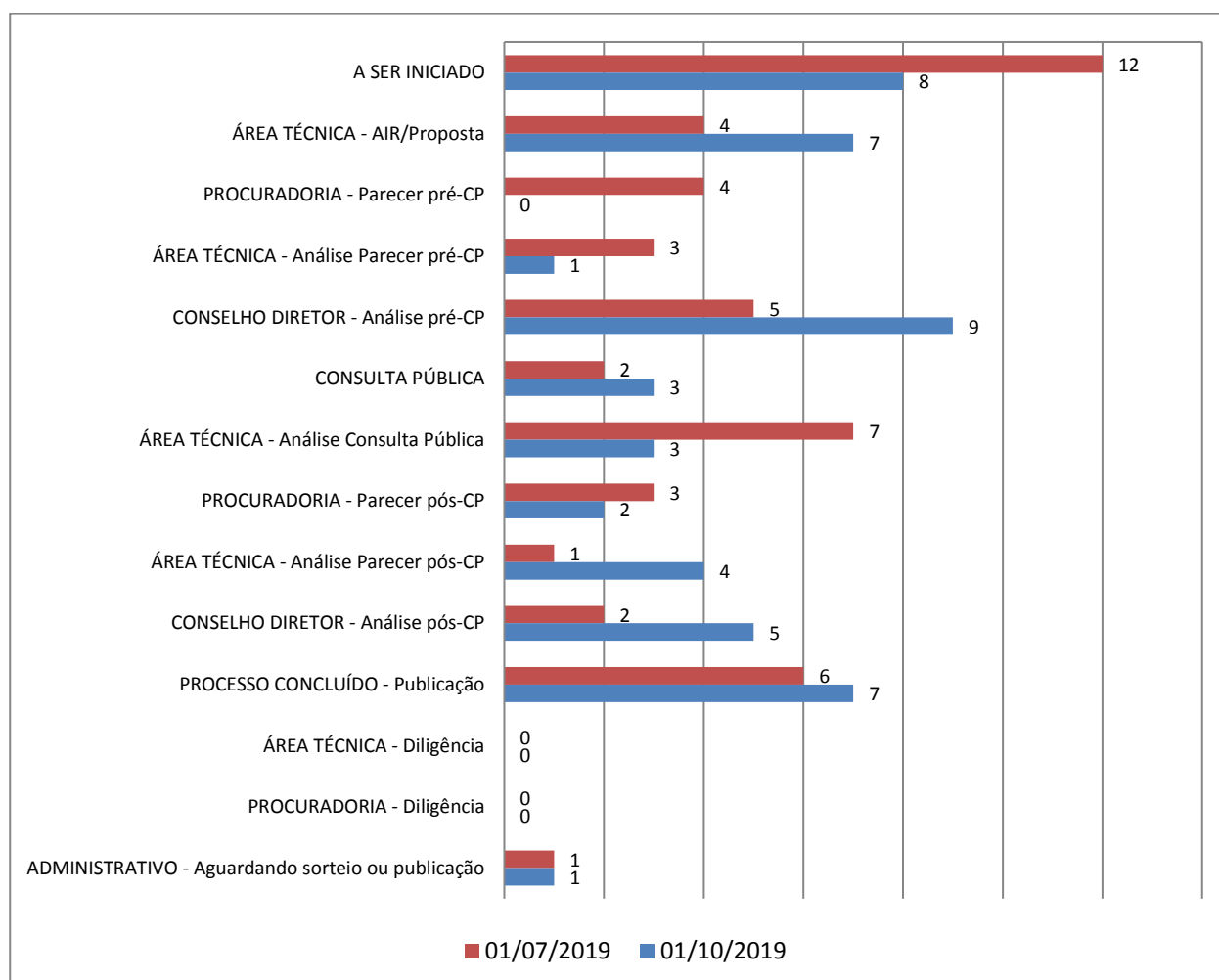
Ainda, considerando os processos que estão na área técnica, na Procuradoria e no Conselho Diretor, a figura abaixo divide tais processos entre aqueles: (i) que já estavam naquele órgão e fase no trimestre anterior; e (ii) que chegaram àquele órgão, em nova fase, deste o trimestre anterior.



**Figura 9. Localização das ações em andamento – novos processos naquelas áreas e situações em relação ao trimestre anterior**

### **Da situação dos projetos da Agenda Regulatória**

A figura a seguir mostra a distribuição das iniciativas previstas na Agenda Regulatória 2019-2020, em 30 de setembro de 2019, conforme a situação processual.



**Figura 10. Distribuição das iniciativas regulamentares conforme a situação processual**

# ANEXO I

## Situação das iniciativas previstas na Agenda Regulatória 2019-2020 em 30 de setembro de 2019

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.056574/2017-14	1	Reavaliação do regime e escopo dos serviços de telecomunicações: (i) PGO, Termo de Autorização único e Temas relevantes para alteração da legislação de telecomunicações; e (ii) regulamento de adaptação	11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE	11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE		Aprovação final (i) Consulta Pública (ii)		Aprovação final (ii)
53500.001043/2019-56	2	Reavaliação da regulamentação sobre operacionalização das metas de universalização	08 - Consulta Pública	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	Relatório de AIR Consulta Pública	Aprovação final		
53500.004083/2018-79	3	Edital de Licitação para a disponibilização de espectro de radiofrequências para a prestação de serviços de telecomunicações, inclusive por meio de redes ditas de quinta geração (5G), em áreas de abrangência regionais ou nacional	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	Relatório de AIR	Consulta Pública Aprovação final		
53500.012164/2019-23	4	Edital de Licitação para a disponibilização de espectro de radiofrequências para a prestação de serviços de telecomunicações por prestadores regionais	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado				Relatório de AIR
53500.056388/2017-85	5	Reavaliação da regulamentação sobre controle de bens reversíveis	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)		Consulta Pública		Aprovação final
53500.060032/2017-46	6	Reavaliação da regulamentação visando diminuir barreiras regulatórias à expansão das aplicações de internet das coisas e comunicações máquina-a-máquina	08 - Consulta Pública	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)		Consulta Pública		Aprovação final



PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.078752/2017-68	7	Reavaliação da regulamentação relacionada a serviços públicos de emergência e à segurança de redes de telecomunicações	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica		Aprovação final		
53500.040174/2018-78	8	Revisão dos modelos de Contratos de Concessão do Serviço Telefônico Fixo Comutado - STFC e das metas do Plano Geral de Metas para Universalização - PGMU	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica		Aprovação final		
53500.061949/2017-68	9	Reavaliação da regulamentação sobre direito dos consumidores de serviços de telecomunicações	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE		Consulta Pública		Aprovação final
53500.033628/2018-54	10	Reavaliação da regulamentação sobre Conselhos de Usuários de serviços de telecomunicações	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE		Consulta Pública		Aprovação final
53500.006207/2015-16	11	Reavaliação do modelo de gestão da qualidade de serviços de telecomunicações	12B - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Vistas)	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)		Aprovação final		
53500.205186/2015-10	12	Reavaliação da regulamentação sobre fiscalização regulatória	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica			Aprovação final	
53500.000892/2019-92	13	Reavaliação da regulamentação sobre aplicação de sanções administrativas	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica		Relatório de AIR		Consulta Pública
53500.012166/2019-12	14	Revisão do Regulamento de celebração e acompanhamento de Termo de Compromisso de Ajustamento de Conduta (RTAC)	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado			Relatório de AIR	

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.207215/2015-70	15	Reavaliação da regulamentação sobre alocação de contas para fins de cálculo dos custos dos produtos de atacado previstos no PGMC	13 - Processo concluído	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	Aprovação final			
53500.014686/2018-89	16	Reavaliação da regulamentação sobre compartilhamento de postes entre distribuidoras de energia elétrica e prestadoras de serviços de telecomunicações	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica		Relatório de AIR	Consulta Pública	Aprovação final
53500.000579/2018-73	17	Avaliação sobre liberdade tarifária no Serviço Telefônico Fixo Comutado, modalidades Local e Longa Distância Nacional, agregando análise sobre revisão da granularidade das Áreas Locais deste serviço - áreas locais e liberdade LDN	05 - Sorteio e distribuição para o Conselheiro Relator	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	Consulta Pública		Aprovação final	
53500.034032/2018-71	18	Avaliação sobre liberdade tarifária no Serviço Telefônico Fixo Comutado, modalidades Local e Longa Distância Nacional, agregando análise sobre revisão da granularidade das Áreas Locais deste serviço - liberdade local	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Consulta Pública		Aprovação final	
53500.012167/2019-67	19	Revisão anual de Áreas Locais do Serviço Telefônico Fixo Comutado Destinado ao Uso do Público em Geral - STFC	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	Relatório de AIR	Aprovação final	Relatório de AIR	Aprovação final
53500.012169/2019-56	20	Revisão das áreas de tarifação do Serviço Telefônico Fixo Comutado Destinado ao Uso do Público em Geral - STFC	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado		Relatório de AIR	Consulta Pública	Aprovação final
53500.010924/2016-15	21	Reavaliação da regulamentação sobre certificação e homologação de Produtos para Telecomunicações - revisão do modelo de certificação	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica		Aprovação final		
53500.014706/2016-50	22	Reavaliação do modelo de outorga e licenciamento de serviços de telecomunicações	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	05 - Sorteio e distribuição para o Conselheiro Relator		Aprovação final		

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.002778/2018-16	23	Reavaliação da regulamentação sobre uso de Femtocélulas	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	08 - Consulta Pública	Consulta Pública	Aprovação final		
53500.008466/2016-54	24	Reavaliação da regulamentação de numeração de redes e serviços de telecomunicações - Administração da numeração	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final			
53500.059950/2017-22	25	Reavaliação da regulamentação de numeração de redes e serviços de telecomunicações - Numeração de Serviços	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica		Consulta Pública		Aprovação final
53500.015486/2016-81	26	Reavaliação da Regulamentação da Banda S	11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica		Consulta Pública		Aprovação final
53500.066673/2017-12	27	Reavaliação da regulamentação técnica dos serviços de radiodifusão (AM, FM e TV)	10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica	08 - Consulta Pública		Consulta Pública		Aprovação final
53500.054797/2018-28	28	Regulamentação para utilização do espectro ocioso (White Spaces) de forma dinâmica nas faixas de VHF e UHF	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)		Consulta Pública		Aprovação final
53500.046380/2018-91	29	Atualização das atribuições e destinações decorrentes de decisões das Conferências Mundiais até 2018 e dos padrões internacionalmente aceitos (PDF 2019)	12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	Consulta Pública		Aprovação final	
53500.060856/2017-16	30	Revisão da Resolução nº 537/2010 - Faixa de 3,5 GHz	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final			

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.007630/2018-78	31	Regulamentação das faixas de 2300-2400 MHz.	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final			
53500.044911/2018-10	32	Regulamentação das faixas de 1427-1518 MHz (Banda L) - IMT.	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	Consulta Pública		Aprovação final	
53500.012170/2019-81	33	Regulamentação das faixas de 4800-4990 MHz	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado				Relatório de AIR
53500.066989/2017-04	34	Reavaliação da regulamentação de uso de faixas para radioenlaces	11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica	Consulta Pública		Aprovação final	
53500.012171/2019-25	35	Atualização das atribuições e destinações decorrentes de decisões da Conferência Mundial de 2019 (PDF 2021).	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado			Relatório de AIR	Consulta Pública
53500.012172/2019-70	36	Revisão da regulamentação de uso de radiofrequências associadas à prestação do STFC, SCM e SMP	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	00 - Projeto a ser iniciado		Relatório de AIR		Consulta Pública
53500.012173/2019-14	37	Revisão da Resolução nº 288/2002 - Norma de 2 graus da Banda Ku	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	Relatório de AIR		Consulta Pública	
53500.012175/2019-11	38	Reavaliação da regulamentação sobre Direito de Exploração de Satélite e de recuperação de custos (Resolução nº 220/2000 e Resolução nº 267/2001)	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado				Relatório de AIR

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.012176/2019-58	39	Revisão das faixas dispostas na regulamentação sobre radiação restrita (Resolução nº 680/2017)	08 - Consulta Pública	03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica	Relatório de AIR		Consulta Pública	
53500.012177/2019-01	40	Reavaliação da regulamentação sobre eficiência de uso do espectro de radiofrequências (Resolução nº 548/2010)	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado				Relatório de AIR
53500.012178/2019-47	41	Revisão do Regulamento de Uso do Espectro (RUE)	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado			Relatório de AIR	
53500.062704/2017-58	42	Elaboração de regulamentação sobre Arrecadação de Receitas Tributárias da Anatel	11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE	09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica		Aprovação final		
53500.052390/2017-85	43	Elaboração de novo Regimento Interno da Anatel	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE	04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE		Consulta Pública		Aprovação final
53500.017117/2019-76	44	Reavaliação da estrutura e regimento interno das Comissões Brasileiras de Comunicações - CBCs	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica		Relatório de AIR		Consulta Pública
53500.012951/2013-80	45	Revogação de normativos sem vigência	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final			
53500.059638/2017-39	46	Simplificação da regulamentação de serviços de telecomunicações	00 - Projeto a ser iniciado	00 - Projeto a ser iniciado				Relatório de AIR

PROCESSO	2019-2020	PROJETO/AÇÃO REGULATÓRIA	SITUAÇÃO 30/9/2019	SITUAÇÃO 30/6/2019	1º/2019	2º/2019	1º/2020	2º/2020
53500.012180/2019-16	47	Revogação de normativos (guilhotina regulatória)	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica		Relatório de AIR		Consulta Pública
53500.062003/2017-19	48	Reavaliação da regulamentação sobre coletas de dados setoriais dos diversos serviços de telecomunicações	13 - Processo concluído	13 - Processo concluído	Aprovação final			
53500.024725/2019-37	49	Edital de Licitação de Direitos de Exploração de Satélites Brasileiros	06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)	<i>Projeto inserido na Agenda após 30/6/2019</i>		Relatório de AIR Consulta Pública	Aprovação final	
53500.016190/2019-21	50	Reorganização dos Colegiados da Anatel	01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica	<i>Projeto inserido na Agenda após 30/6/2019</i>		Relatório de AIR Consulta Pública	Aprovação final	

**LEGENDA**

ATUAL	Ação concluída ou meta intermediária executada
	Meta intermediária parcialmente executada
	Meta intermediária não executada

**FASES DO PROCESSO DE REGULAMENTAÇÃO**

00 – Projeto a ser iniciado
01 - Relatório de AIR e minuta de CP proposta pela área técnica
02 - Consulta Interna
03 - Parecer da PFE sobre proposta de CP da área técnica
04 - Análise do Parecer pré-CP da PFE
05 - Sorteio e distribuição para o Conselheiro Relator

06 - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública
06A - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Relatoria)
06B - Deliberação do CD de proposta de Consulta Pública (Vistas)
07 - Aguardando publicação (Consulta Pública ou versão final)
08 - Consulta Pública
09 - Análise das contribuições da CP e nova minuta proposta pela área técnica
10 - Parecer da PFE sobre nova proposta da área técnica
11 - Análise do Parecer pós-CP da PFE
12 - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica
12A - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Relatoria)
12B - Deliberação do CD de nova proposta da área técnica (Vistas)
13 - Processo concluído
97 - Diligência da PFE à área técnica
98 - Diligência do CD à Procuradoria
99 - Diligência do CD à área técnica